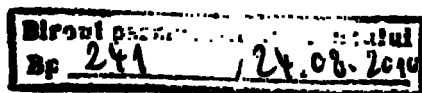




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2013
09.08.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 1 din 11 ianuarie 2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997*”, inițiată de 51 parlamentari – PD-L, PNL (Bp. 241/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare*, urmând ca acesta să aibă următorul conținut:

„(1) Pentru aplicarea prezentei legi comisia locală de fond funciar poate dispune pentru reconstituirea dreptului de proprietate în favoarea persoanelor îndreptățite și de terenuri extravilane din domeniul privat al unităților administrativ teritoriale respective, stabilite prin hotărâre de către consiliul local ca autoritate deliberativă”.

II. Observații

1. În forma actuală a art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 1/2000* se poate observa că terenurile proprietate privată ale unității administrativ-teritoriale, indiferent de categoria de folosință și indiferent dacă sunt în intravilanul sau extravilanul localității, se află, *ope legis*, la dispoziția comisiilor locale de fond funciar în vederea punerii în posesie a foștilor proprietari, alcătuind rezerva comisiei de fond funciar.

În prezent, singura excepție de la aceste dispoziții o reprezintă terenurile cu destinația de pășune sau islaz comunal pentru care *Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, stabilește că vor fi folosite exclusiv cu această destinație și în cazul cărora, pentru a fi puse la dispoziția comisiei locale de fond funciar, este necesar a se obține o hotărâre a consiliului local.

În noul text, propus de către inițiatori, se poate observa că, pe de o parte, dispare noțiunea de rezervă a comisiei locale, iar, pe de altă parte, terenurile proprietate privată a unității administrativ-teritoriale nu se mai află la dispoziția comisiilor de fond funciar. Mai mult decât atât, comisiile locale vor putea solicita să le fie puse la dispoziție *doar terenurile din extravilanul localităților*, nu și cele din intravilan.

Din aplicarea acestor dispoziții va rezulta o scădere considerabilă a suprafețelor de teren care pot fi disponibilizate pentru a se realiza restituirea în natură către foștii proprietari și, totodată, o sporire proporțională a cuantumului despăgubirilor care urmează a se acorda de la bugetul de stat.

Nu în ultimul rând, întrucât terenurile intravilane aflate în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale ar urma să fie exceptate de la restituirea prin compensare, rezultă că despăgubirile ar urma să fie acordate cu precădere pentru terenuri cu valoare sensibil ridicată.

În concluzie, apreciem că efectul imediat al intrării în vigoare a textului de lege modificat astfel *va fi majorarea considerabilă a sumei totale a despăgubirilor* care ar urma să fie suportate de la bugetul de stat.

2. Inițiatorii susțin că nici prevederile art. 123 alin. (1) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nu ar mai putea fi puse în aplicare urmare a actualei reglementări. În conformitate cu aceste prevederi,

„Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, de interes local sau județean, după caz, să fie date în administrarea regiilor autonome și instituțiilor publice, să fie concesionate ori să fie închiriate. Acestea hotărăsc cu privire la cumpărarea unor bunuri ori la vânzarea bunurilor ce fac parte din domeniul privat, de interes local sau județean, în condițiile legii”.

Considerăm, însă, că, în actuala redactare, art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 1/2000* nu împiedică consiliile locale să-și exercite dreptul de proprietate publică din domeniul privat asupra tuturor bunurilor din patrimoniul unității administrativ-teritoriale, inclusiv asupra terenurilor situate în extravilan, lăsând, însă, și posibilitatea neîngrădită a comisiilor de fond funciar de a atribui orice terenuri din domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.

O analiză a reglementării care se dorește și a evoluției situațiilor ivite în practica comisiilor de fond funciar infirmă posibilitatea consiliilor locale de a dispune, prin hotărâre, ce terenuri să fie puse la dispoziția comisiilor de fond funciar, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate privată al solicitanților.

Analizând actuala reglementare a art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 1/2000* se observă că voința legiuitorului a fost aceea de a permite comisiilor de fond funciar să dispună de totalitatea terenurilor din domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale, pe când propunerea legislativă urmărește restrângerea acestei posibilități, prin acordarea dreptului consiliilor locale de a selecta, dintre terenurile proprietate privată din extravilan, numai a unor terenuri pe care să le pună la dispoziția comisiilor de fond funciar.

3. Totodată, apreciem că restituirea acestor terenuri în proprietate privată a persoanelor fizice sau a persoanelor juridice de interes privat prezintă avantaje superioare menținerii lor în proprietatea unităților administrativ-teritoriale.

Astfel, eventualii investitori pot negocia direct închirierea sau cumpărarea terenurilor cu titularii dreptului de proprietate, evitându-se tergiversările provocate de procedurile birocratice.

4. Considerăm că textul de lege în forma propusă va crea dificultăți de interpretare a altor norme ale fondului funciar, precum cele de la art. 23, art. 24 și art. 36 din *Legea nr. 18/1991* sau art. 34 din *Legea nr. 1/2000*,

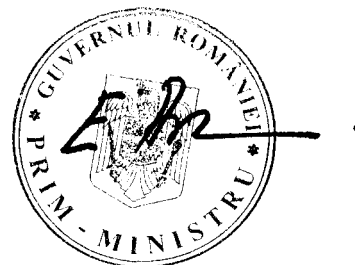
care prevăd constituirea sau reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale.

5. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului